



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Новошахтинска**

ул. Харьковская, 111, г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346919

10.04.2024 № 8-38-2024

На № _____ от _____

В Новошахтинский районный суд
Ростовской области

Прокурор г. Новошахтинска
ул. Харьковская, 111, г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346919

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчик:
Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
СОШ № 16 г. Новошахтинска
(ИНН 6151002709, ОГРН
1026102483857)

ул. Перова 1 «а»,
г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346912

Администрация г. Новошахтинска
(ИНН 6151005266, ОГРН
1026102485034)

ул. Харьковская, 58,
г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346900

Третье лицо:
Управление образования
Администрации г. Новошахтинска

ул. Советская, 21,
г. Новошахтинск,
Ростовская область, 346918

Об обязанности устранить нарушения
законодательства об
антитеррористической защищенности

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой г. Новошахтинска в 2023 году в соответствии с поручением прокуратуры Ростовской области проведена проверка исполнения законодательства, направленного на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных учреждениях города, а также принятию дополнительных мер по обеспечению квалифицированной охраны объектов образования.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28, пунктам 8 и 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в обязанности

Л1 № 452170

образовательной организации входит решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности и здоровья, обучающихся на территории образовательной организации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – №35-ФЗ) физические и юридические лица обязаны выполнять требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу п. 11 «Концепции противодействия терроризму в РФ», утверждённой Президентом РФ 05.10.2009 (далее — Концепция), одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств. В соответствии с п. 7 ст. 2 №35-ФЗ одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения. В соответствии с п. 12 Концепции одним из направлений противодействия терроризму в РФ является предупреждение (профилактика) терроризма.

В числе мер по предупреждению терроризма п.21 Концепции выделяет организационно-технические меры, которые включают в себя разработку и реализацию целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей, техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), которые вступили в силу с 17.08.2019 (далее — Требования).

В соответствии с п.п. «г» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Подпунктами «д,з» п. 19 Требований предусмотрено выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем: поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

- поддержания постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы

войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Пунктом «г» статьи 20 Требований установлено, что пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

Пунктом «е» статьи 20 Требований определено, что необходима организация круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Пунктом «а» ст. 21 определено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно ст. 24 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения

работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В соответствии со ст. 25. в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и

сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм законодательства имеются данные о том, что в ряде образовательных организаций на территории города в соответствии с заключенными договорами квалифицированная охрана осуществляется не круглосуточно, только в будни, а в выходные дни охрана осуществляется сторожами.

Установлено, что в образовательных организациях города, которым присвоена III категория опасности, заключены договоры с охранными организациями, однако охраняются они только в дневное время с 08.00 до 19.00, что является нарушением вышеуказанных требований, так как должны охраняться круглосуточно.

Так, в нарушение вышеуказанных требований законодательства в общеобразовательном учреждении города III категории опасности МБОУ СОШ № 16 г. Новошахтинска охрана объекта осуществляется в соответствии с заключенным договором на охрану только в период с 08.00 до 19.00 в будние дни, а в остальное время сторожами учреждения.

Выявленные нарушения противоречат основным принципам и задачам противодействия терроризму, закрепленным в ст. 2 Закона № 35-ФЗ, свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей ответственными должностными лицами, ставит под угрозу безопасность детей во время их пребывания в образовательных организациях.

Выявленные нарушения закона влекут существенное нарушение прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства в сфере антитеррористической защищенности и обеспечения безопасности жизни и здоровья учащихся МБОУ СОШ № 16 г. Новошахтинска, а также лиц, посещающих данную образовательную организацию.

В мае 2023 года прокуратурой города в адрес начальника Управления образования Администрации г. Новошахтинска внесено представление об устранении вышеуказанных нарушений законодательства, по результатам рассмотрения представление признано обоснованным и удовлетворено, однако реальные меры, направленные на устранение выявленных нарушений, до настоящего времени не приняты.

В силу части 1 статьи 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Индивидуализировать учащихся МБОУ СОШ № 16 г. Новошахтинска, а также лиц, посещающих данную образовательную организацию, невозможно, поскольку их круг постоянно меняется по объективным причинам. В связи с этим прокурор обращается в суд в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних учащихся образовательной организации.

В соответствии со ст. 11 ГК РФ защита нарушенных гражданских прав осуществляется в соответствии с подведомственностью дел судом. Согласно требованиям ст. 12 ГК РФ одним из способов защиты гражданских прав является присуждение исполнения обязанностей в натуре.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

Обязать муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение МБОУ СОШ № 16 г. Новошахтинска, Администрацию г. Новошахтинска обеспечить круглосуточную охрану объектов МБОУ СОШ № 16 г. Новошахтинска (территорий) силами специализированных охранных организаций в срок до 31.12.2024.

Копии искового заявления с материалами, сторонам вручена.

Приложение: копии материалов на ___ л.

И.о. прокурора города
советник юстиции



И.А. Поклад